

« Prospective de la gouvernance régionale à l'épreuve du changement climatique »

La démarche et les questionnements de la Section Prospective du CESR Bretagne dans le cadre de la préparation de son étude actuelle

10^è Assises de l'énergie et du climat – Grenoble
Présentation dans le cadre de l'atelier 7 du jeudi 29 Janvier 2009 sur le thème « Inventer des nouvelles formes de gouvernance du territoire appropriées pour s'adapter au changement climatique »

Le CESR Bretagne, une assemblée consultative représentante des corps intermédiaires et de la société civile, placée auprès du Conseil régional

- Sa composition : 113 membres représentatifs de la société civile, répartis en 4 collèges :
 - Collège 1 : 38 représentants des entreprises et activités professionnelles non salariées (*Mr René LOUAIL*)
 - Collège 2 : 38 représentants des organisations syndicales de salariés
 - Collège 3 : 32 représentants des organismes et associations qui participent à la vie collective de la région (*Mr Jean-Yves SAVIDAN*)
 - Collège 4 : 5 personnalités qui concourent au développement de la région
- Ses missions : par ses avis, rapports, et propositions, le CESR joue un rôle d'aide à la décision pour les acteurs régionaux et principalement le Conseil régional

La Section Prospective du CESR Bretagne

- Sa composition : 18 membres
 - 12 conseillers économiques et sociaux issus des 4 collèges du CESR
 - 6 personnalités extérieures
- Objectif de la méthode prospective : imaginer l'ensemble des avenir différents et possibles, à un horizon donné et sur une question donnée
- Les étapes :
 - Elaboration d'un état des lieux de la question, à partir duquel se dégagent des tendances et ruptures, des variables déterminantes pour le futur, et hypothèses d'évolution
 - Construction, à partir de ces hypothèses, de 4 scénarios contrastés
 - Repérage des invariants de chacun des scénarios : les enseignements
- La méthode :
 - Auditions de personnes ressources pour le traitement du sujet
 - Travail de recherche documentaire par la conseillère technique
 - Une démarche d'appropriation et de construction collective par des échanges et discussions au sein de la Section.
- Exemple de travaux prospectifs réalisés :
 - Mobilité des populations et territoires de Bretagne, à l'horizon 2030 (Septembre 2007)*
 - Les évolutions des bases de l'industrie bretonne à l'horizon 2021 (Novembre 2005)*
 - La Bretagne et l'évolution des modes de vie (Janvier 2004)*

L'étude prospective sur « la gouvernance régionale à l'épreuve du changement climatique »

- Pourquoi la Section prospective du CESR a-t-elle engagé cette réflexion?
 - Un intérêt pour la **gouvernance**, expression d'une dynamique nouvelle d'action collective mise en évidence de manière récurrente et transversale dans les études réalisées par le CESR
 - Le **changement climatique**, une question « montante » sur l'agenda politique mais aussi au quotidien puisque qu'elle interroge l'action de chaque citoyen
 - La question du changement climatique est à **l'interface entre les politiques publiques et l'action individuelle => question de gouvernance démocratique**
 - L'idée de prendre le changement climatique comme clé d'entrée pour questionner la gouvernance à l'échelle de la région : comment les territoires prennent-ils en compte la question climatique et comment celle-ci influe-t-elle les modes de gouvernance?
 - Une **question d'intérêt régional** : l'idée est de fédérer les acteurs
- Un travail en construction (pas de résultats)
 - Aujourd'hui : phase d'approfondissement de l'état des lieux (notamment sur la connaissance en matière de changement climatique et de ses impacts)
 - Présentation du rapport en assemblée plénière prévue le 12 octobre 2009
- L'objectif : **imaginer l'ensemble des possibles à l'horizon 2030** en termes de gouvernance régionale (l'organisation institutionnelle mais aussi les formes de la démocratie) face au changement climatique.

Quelques questionnements de la Section Prospective autour de ce sujet

- Dans quelle mesure le changement climatique peut-il venir questionner les jeux de pouvoirs et relations entre acteurs à l'échelle régionale?
 - Idée d'**interdépendance**, de **complexité** : aucune question n'est autonome et ne peut être traitée sans **transversalité** ni échanges entre les différents acteurs, secteurs, et niveaux de politiques publiques
- Quel type de décision la question du changement climatique amène-t-elle, à quelle échelle de territoire et selon quelles modalités?
 - Des **grandes orientations** jusqu'à la **contrainte**...
- Quelles voix au chapitre pour les citoyens lorsqu'il s'agit d'aborder une question si technique/scientifique et si entourée d'incertitudes?
- Quelle place pour la « participation démocratique » face à l'urgence des décisions à prendre? (la question des différents temps de l'action)
- ...

Les difficultés rencontrées par la Section Prospective pour traiter ce sujet

- Un questionnement d'un type nouveau qui cristallise des tendances récentes : changement climatique, gouvernance
 - Un sujet que personne n'a encore traité : comment alors construire l'articulation entre le changement climatique et la gouvernance régionale?
- Les fortes incertitudes entourant les termes de ce sujet poussent à construire des scénarios ouverts
 - sur les politiques publiques, la gouvernance, l'intervention citoyenne...
- => fort appel à la créativité
- L'intérêt d'une instance comme le CESR :
 - au fil des échanges et confrontations d'idées au sein de la Section, changement climatique et gouvernance sont pourtant devenus indissociables
 - => Cette progression de la réflexion collective est inhérente au CESR en tant qu'espace démocratique unique permettant le débat d'idées entre les différents représentants de la société civile.**