

10èmes Assises nationales de l'énergie et du climat – janvier 2009

Atelier 7 : inventer des formes de gouvernance du territoire appropriées pour s'adapter au changement climatique

F. VEDEAU, Commissaire-Adjoint au massif des Alpes – DIACT

L. DAUTREY, Chargé de mission Montagne – Région PACA



Région



Provence-Alpes-Côte d'Azur

Une réflexion en 3 points

- Les effets particuliers du changement climatique en montagne
- Les stratégies possibles
 - l'adaptation aux effets du changement climatique
 - la contribution aux politiques climatiques globales
- Les ressorts en matière de « gouvernance » dans ces stratégies
 - Innovation géographique
 - Les partenariats internationaux*
 - Les partenariats interrégionaux*
 - Les partenariats intercommunaux*
 - Innovation financière
 - Les dispositifs de financement de programmes d'aménagement*
 - Les dispositifs de financement de l'ingénierie*

Les Alpes

Arc alpin :
*concerne 7 Etats,
 13 millions d'habitants,
 200 000 km²*



« Massif » (français) des Alpes :
*concerne 2 régions, 9 départements,
 2.4 millions d'habitants (18 % arc alpin),
 40 000 km² (21 % arc alpin)*

Chiffres clés période 90-99 :
 (Source : RGPP 1999)
*Solde naturel : 0.42 (France : 0.36)
 Solde migratoire : 0.52 (France : 0.01)
 Variation pop active : 9.3 % (France : 4.7 %)*

Contexte général du Massif des Alpes



Quelques effets particuliers du changement climatique en montagne

Enneigement de plus en plus faible et aléatoire	→	Remise en cause du modèle économique touristique basé sur « l'hiver » et le « tout ski »
Fonte du pergélisol et météo plus instable	→	Augmentation des risques naturels (<i>mouvements de terrain, éboulements, laves torrentielles, avalanches...</i>)
Diminution des précipitations et du stock d'eau glaciaire	→	Pression sur l'économie estivale et la qualité des paysages, émergence de conflits d'usage (<i>agriculture, production d'hydroélectricité, tourisme estival, « exportation » d'eau douce...</i>)
Augmentation du risque de sécheresse et d'incendie	→	Nécessité d'adapter la production agricole et forestière (<i>choix d'espèces et essences plus rustiques et résistantes mais moins productives</i>)
Enjeux en matière de transports de marchandises et de personnes	→	Question du coût des infrastructures destinées à désenclaver les Alpes

Les stratégies possibles

Deux exemples de stratégies d'adaptation (parfois combinées) au changement climatique pour des stations de ski

- Stratégie « au fil de l'eau » : *poursuite du modèle actuel (neige artificielle, aménagement au-delà de 2000 voire 3000m d'altitude, assurances liées au remboursement de séjours en cas d'aléas climatiques...)*
- Stratégie « innovante » : *reconversion totale ou partielle en « ouvrant » la station sur son « espace valléen » (réseau intercommunal de sites, éventuellement desservi par des transports en commun), mais aussi d'autres saisons (thermalisme ouvert toute l'année) et d'autres activités (pleine nature, culture et patrimoine...)*

Un exemple de contribution de la montagne aux politiques climatiques globales

- Groupe de travail « forêt-bois » : *Permet de recenser et structurer les projets autour de la valorisation du bois des Alpes (à la fois comme matériau et comme source d'énergie), dans une logique de certification (marque, certification) et de commercialisation en circuit court...*

Les ressorts en matière de « gouvernance »

Gouvernance ?... *Processus par lequel les organisations humaines, du domaine économique ou politique, privé ou public, conduisent leurs affaires. Du latin gubernare, diriger un navire.*

Massif des Alpes

- *Structures : Comité de massif (politique générale), Comité de programmation (programmation financière), groupes de travail thématiques (aide à la décision), groupes de pilotages locaux (espaces valléens, porteurs de projets)*
- *Procédures : Schéma Interrégional du Massif des Alpes : cadre stratégique de la politique de massif ; CIMA et POIA : programmes d'intervention mis en œuvre par l'État et les Régions PACA et RA.*

Innovation géographique permettant de transposer et généraliser des initiatives ponctuelles :

- *« international » (convention alpine, programme espace alpin, Alcotra...),*
- *« interrégional » (convention de massif),*
- *« intercommunal » (espaces valléens...).*

Innovation financière, mise en cohérence de différentes sources de financements pour les territoires fragilisés de montagne, atout indispensable pour repenser la gouvernance locale dans une logique de projet :

- *Ingénierie (CIMA, FEDER-POIA massif, Programme régional pour l'Emploi...)*
- *Investissement (CIMA, FEDER-POIA massif, programme régional « AGIR »...)*